

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан

Настоящий Конституционный закон определяет основные понятия, цели и задачи, принципы административно-территориального устройства Республики Казахстан, порядок решения вопросов административно-территориального устройства, полномочия органов государственной власти при решении вопросов образования и упразднения административно-территориальных единиц, установления и изменения их границ, учета и регистрации административно-территориальных единиц, наименования и переименования административно-территориальных единиц.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Конституционном законе

В настоящем Конституционном законе используются следующие основные понятия:

1) административно-территориальная единица – часть территории Республики Казахстан, в границах которой в порядке, установленном законодательством, создаются и действуют местные представительные, исполнительные органы и местное сообщество (к ней относятся область, район, город, район в городе, сельский округ, поселок, село);

2) населенный пункт – часть компактно заселенной территории Республики Казахстан, предназначенной для постоянного проживания с численностью населения не менее 50 человек;

3) граница административно-территориальной единицы – внешняя черта территории административно-территориальной единицы, которая отделяет её территорию от территорий других административно-территориальных единиц;

4) регион – часть территории Республики Казахстан, включающая несколько населенных пунктов, образуемая и управляемая в интересах Республики Казахстан;

5) область – административно-территориальная единица, состоящая из городов или города областного значения и районов, в которой осуществляется государственное управление местных представительных и исполнительных органов;

6) район – административно-территориальная единица, состоящая из городов районного значения, сельских округов, поселков, сел с общей численностью населения не более 300 тысяч человек, в которой осуществляется государственное управление местных представительных и исполнительных органов;

7) город республиканского значения – населенный пункт, имеющий особое государственное значение или численность населения более одного миллиона человек;

8) город областного значения – населенный пункт, являющийся крупным экономическим и культурным центром, имеющим развитую производственную и социальную инфраструктуру с численностью населения более 50 тысяч человек (к нему могут быть отнесены города с численностью населения менее 50 тысяч человек с учетом исторических предпосылок их образования);

9) город районного значения – населенный пункт, на территории которого имеются промышленные предприятия, государственный жилищный фонд, развитая сеть организаций образования и здравоохранения, культурно-просветительные и торговые объекты, с численностью населения не менее 10 тысяч человек;

10) поселок – населенный пункт с численностью населения не менее 500 человек, образованный на основе промышленной, транспортной, энергетической, рекреационной либо иной хозяйственной деятельности, обеспеченный базовой социальной и инженерной инфраструктурой, предназначенной для обслуживания населения поселка и прилегающих территорий;

11) сельский округ – административно-территориальная единица, состоящая из двух и более поселков и сел с общей численностью населения не менее 500 человек;

12) село – населенный пункт с численностью населения не менее 50 человек;

13) обособленные поселения – постоянно или временно обитаемые поселения либо обособленный хозяйственный объект, связанный с ведением сельскохозяйственной или иной деятельности, не относящиеся к административно-территориальным единицам и учитываемые исключительно в статистических целях (к ним относятся разъезды, отгоны, станции, лесничества и дома лесников, машинные дворы, одиночные дома, фермы, полевые станы, заимки, зимовья и иные поселения);

14) район в городе – административно-территориальная единица, которая создается в столице, городе республиканского значения, городе областного значения при численности населения в них свыше 400 тысяч человек (численность населения района в городе должна составлять не менее 200 тысяч человек).

Статья 2. Законодательство Республики Казахстан об административно-территориальном устройстве

1. Законодательство Республики Казахстан об административно-территориальном устройстве основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Конституционного закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Особенности функционирования системы административно-территориального устройства в городе Алатау, установления и изменения его границ определяются специальным правовым режимом, установленным соответствующим Конституционным законом Республики Казахстан.

Статья 3. Основные цели и задачи настоящего Конституционного закона

1. Целью государственного регулирования общественных отношений в административно-территориальном устройстве является обеспечение рациональной территориальной организации Республики Казахстан для эффективного государственного управления.

2. Основной задачей государственного регулирования общественных отношений в административно-территориальном устройстве является регулирование порядка образования и преобразования, изменения статуса, установления и изменения границ, наименования и переименования, а также учета и регистрации административно-территориальных единиц.

Статья 4. Основные принципы государственного регулирования общественных отношений в сфере административно-территориального устройства Республики Казахстан

Государственное регулирование общественных отношений в сфере административно-территориального устройства Республики Казахстан основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) устойчивости административно-территориального устройства;
- 3) единства и целостности территории государства.

Статья 5. Законность

Законность предусматривает действия органов государственного управления и местного самоуправления по образованию и преобразованию, изменению статуса, установлению и изменению границ, наименованию и переименованию, а также учету и регистрации административно-территориальных единиц на основании настоящего Конституционного закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Статья 6. Устойчивость административно-территориального устройства

Устойчивость административно-территориального устройства обеспечивается стабильным и непрерывным функционированием системы административно-территориальных единиц, при котором изменения в их статусе, границах или наименованиях проводятся на основании настоящего Конституционного закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Статья 7. Единство и целостность территории государства

Административно-территориальное устройство государства формируется и функционирует с учетом обеспечения неделимости, целостности и единства территории страны.

Статья 8. Категории административно-территориальных единиц и населенных пунктов

Для осуществления государственного управления территория Республики Казахстан подразделяется на регионы и населенные пункты.

1. Регионами являются область, район и сельский округ.

2. Населенные пункты подразделяются на городские и сельские населенные пункты:

1) к городским населенным пунктам относятся столица, города республиканского, областного и районного значения;

2) к сельским населенным пунктам относятся все остальные населенные пункты независимо от их административной подчиненности.

3. Населенные пункты имеют составные части.

Составными частями населенных пунктов являются микрорайоны, районы в городе, проспекты, улицы, переулки, жилые массивы.

Обособленные поселения с численностью населения менее 50 человек включаются в состав ближайшего населенного пункта.

Статья 9. Образование, упразднение, наименование и переименование административно-территориальных единиц, установление и изменение их границ

Президент Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан, местные представительные и исполнительные органы в пределах своих полномочий принимают решения об образовании, преобразовании и упразднении административно-территориальных единиц, установлении и изменении их границ, их наименовании и переименовании.

Центральные и местные исполнительные органы в пределах своих полномочий принимают решение о присвоении наименований, переименовании, уточнении и изменении транскрипции их наименований и присвоении

собственных имен лиц государственным юридическим лицам, юридическим лицам с участием государства на основании заключения Республиканской ономастической комиссии.

Центральные и местные исполнительные органы в пределах своих полномочий обеспечивают проведение работ по определению границ административно-территориальных единиц, включая формирование, актуализацию и ведение государственных информационных систем, цифровых карт и пространственных данных.

Расходы, связанные с наименованием, переименованием административно-территориальных единиц и иных населенных пунктов, производятся за счет бюджетных средств.

Статья 10. Ономастические комиссии

Ономастические комиссии создаются в целях упорядочения работы по наименованию и переименованию административно-территориальных единиц, составных частей населенных пунктов, аэропортов, портов, железнодорожных вокзалов, железнодорожных станций, станций метрополитена, автовокзалов, автостанций, физико-географических и других объектов государственной собственности на территории Республики Казахстан, уточнению и изменению транскрипции их наименований и присвоению собственных имен лиц государственным юридическим лицам, юридическим лицам с участием государства, а также восстановлению, сохранению исторических названий как составной части историко-культурного наследия Республики Казахстан.

При уполномоченном органе в области ономастики образуется Республиканская ономастическая комиссия, при местных исполнительных органах столицы, областей, городов республиканского значения – ономастические комиссии столицы, областей, городов республиканского значения.

Статья 11. Учет и регистрация административно-территориальных единиц и их границ, исключение из учетных данных

Учету и регистрации подлежат поселения, численность постоянного населения которых более пятидесяти человек и которые считаются самостоятельными населенными пунктами.

Разъезды, отгоны, станции, лесничества и дома лесников, машинные дворы, одиночные дома, фермы, полевые станы, займки, зимовья и иные поселения учитываются в составе населенных пунктов, с которыми связаны административно или территориально.

Утрачивают свой статус самостоятельных административно-территориальных единиц и исключаются из учетных данных населенные пункты, включенные в состав городов, поселков или сел и ставшие их частью, а также поселения, из которых выехали или переселились все жители.

Установление и изменение границ населенных пунктов осуществляются на основании утвержденного генерального плана или схемы развития и застройки (упрощенный генеральный план) данного населенного пункта в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

Областные исполнительные органы через цифровую систему, предназначенную для создания, накопления, обработки сведений об адресах Республики Казахстан, осуществляют учет существующих и регистрацию вновь создаваемых административно-территориальных единиц и отдельных населенных пунктов в границах областей, их переименование, а также исключают из учетных данных.

Районные исполнительные органы осуществляют учет существующих и регистрацию вновь создаваемых населенных пунктов в границах района, а также исключают из учетных данных.

Статья 12. Учет мнения населения соответствующей территории при изменении категории, наименовании и переименовании административно-территориальных единиц, составных частей населенных пунктов, а также уточнении и изменении транскрипции их наименований

1. Учет мнения населения соответствующей территории при наименовании, переименовании административно-территориальных единиц, составных частей населенных пунктов, а также уточнении и изменении транскрипции их наименований проводится местными исполнительными органами в порядке, определяемом уполномоченным органом в области ономастики.

2. Местные представительные и исполнительные органы по итогам учета мнения населения соответствующей территории совместным решением вносят на рассмотрение соответствующих ономастических комиссий предложения по наименованию, переименованию административно-территориальных единиц, составных частей населенных пунктов, а также уточнению и изменению транскрипции их наименований.

Глава 2. Полномочия республиканских органов по решению вопросов административно-территориального устройства

Статья 13. Полномочия Президента Республики Казахстан

Президент Республики Казахстан по представлению Правительства Республики Казахстан и с учетом мнения местных представительных и исполнительных органов:

1) образует и упраздняет области и районы, устанавливает и переносит их административные центры;

2) относит населенные пункты к категории городов республиканского, областного и районного значения, устанавливает и изменяет их подчиненность;

- 3) решает вопросы наименования и переименования областей, районов и городов, а также уточнения и изменения транскрипции их названий;
- 4) принимает решение по преобразованию городов республиканского, областного и районного значения в иные населенные пункты;
- 5) осуществляет другие полномочия в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Казахстан.

Статья 14. Компетенция Правительства Республики Казахстан

Правительство Республики Казахстан:

- 1) вносит Президенту Республики Казахстан представления об образовании и упразднении областей и районов, установлении и изменении их административных центров;
- 2) устанавливает и изменяет границы столицы, областей и городов республиканского значения;
- 3) вносит Президенту Республики Казахстан представления об отнесении населенных пунктов к категории городов республиканского, областного и районного значения, установлении и изменении их подчиненности;
- 4) вносит Президенту Республики Казахстан представление о преобразовании городов республиканского, областного и районного значения в иные населенные пункты;
- 5) утверждает правила присвоения наименования аэропортам, портам, железнодорожным вокзалам, железнодорожным станциям, станциям метрополитена, автовокзалам, автостанциям, физико-географическим и другим объектам государственной собственности на территории Республики Казахстан, а также переименования, уточнения и изменения транскрипции их наименований и присвоения собственных имен лиц государственным юридическим лицам, юридическим лицам с участием государства;
- 6) на основании заключения Республиканской ономастической комиссии и с учетом мнения населения соответствующей территории, ее местных представительных и исполнительных органов вносит Президенту Республики Казахстан представления по наименованию и переименованию областей, районов, городов, а также уточнению и изменению транскрипции их наименований;
- 7) принимает решение о присвоении наименования аэропортам, портам, железнодорожным вокзалам, железнодорожным станциям, станциям метрополитена, автовокзалам, автостанциям, физико-географическим и другим объектам государственной собственности на территории Республики Казахстан;
- 8) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, настоящим Конституционным законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Глава 3. Полномочия местных представительных и исполнительных органов по решению вопросов административно-территориального устройства

Статья 15. Полномочия областных представительных и исполнительных органов

Областные представительные и исполнительные органы совместным решением:

1) вносят в Правительство Республики Казахстан предложения об изменении границ области, образовании и упразднении районов области, установлении и перенесении их административных центров, отнесении населенных пунктов к категории городов республиканского, областного и районного значения;

2) по согласованию с Правительством Республики Казахстан устанавливают и изменяют границы городов областного значения;

3) устанавливают и изменяют границы районов области, городов районного значения, сельских округов, решают вопросы о передаче поселков, сел из одного района в другой или в административное подчинение городских органов власти;

4) с учетом мнения районных (города областного значения) представительных и исполнительных органов относят населенные пункты, не являющиеся городами, к категории иных населенных пунктов, установленной настоящим Конституционным законом, образуют, упраздняют и преобразуют сельские округа, поселки, села, а также изменяют их подчиненность;

5) вносят в Правительство Республики Казахстан предложения о преобразовании городов областного и районного значения в иные населенные пункты;

6) с учетом мнения населения соответствующей территории на основании заключения областной ономастической комиссии, согласованного с Республиканской ономастической комиссией, по представлению местных представительных и исполнительных органов районов, городов областного значения решают вопросы по наименованию, переименованию сельских округов, поселков, сел, а также уточнению и изменению транскрипции их наименований;

7) с учетом мнения населения соответствующей территории на основании заключения Республиканской ономастической комиссии решают вопросы по наименованию, переименованию районов в городе, составных частей городов областного значения, а также уточнению и изменению транскрипции их наименований;

8) вносят на рассмотрение Республиканской ономастической комиссии предложения по присвоению наименования аэропортам, портам, железнодорожным вокзалам, железнодорожным станциям, автовокзалам,

автостанциям, станциям метрополитена, физико-географическим и другим объектам государственной собственности, переименованию, уточнению, а также изменению транскрипции их наименований и присвоению собственных имен лиц государственным юридическим лицам, юридическим лицам с участием государства;

9) осуществляют иные полномочия, возлагаемые на местные представительные и исполнительные органы законодательством Республики Казахстан.

Статья 16. Полномочия районных представительных и исполнительных органов

Районные представительные и исполнительные органы совместным решением:

1) вносят в областные представительные и исполнительные органы предложения об отнесении населенных пунктов к категории городов районного значения;

2) вносят в областные представительные и исполнительные органы предложения об отнесении населенных пунктов к категории поселков или сел, образовании или преобразовании поселков или сел, изменении их подчиненности, их учете и регистрации;

3) с учетом мнения органов управления поселков и сел устанавливают и изменяют границы этих населенных пунктов;

4) вносят в областные представительные и исполнительные органы предложения об изменении границ районов, сельских округов;

5) с учетом мнения населения соответствующей территории вносят предложения в областные представительные и исполнительные органы о наименовании и переименовании сельских округов, поселков, сел, а также уточнении и изменении транскрипции их наименований;

6) с учетом мнения населения соответствующей территории на основании заключения областной ономастической комиссии, согласованного с Республиканской ономастической комиссией, решают вопросы по наименованию, переименованию составных частей города районного значения, а также уточнению и изменению транскрипции их наименований;

7) осуществляют иные полномочия, возлагаемые на местные представительные и исполнительные органы законодательством Республики Казахстан.

Статья 17. Полномочия городских представительных и исполнительных органов

1. Полномочия местных представительных и исполнительных органов столицы, городов республиканского значения:

1) совместным решением вносят в Правительство Республики Казахстан предложения об изменении границ городов, в том числе включении в их состав отдельных населенных пунктов;

2) совместным решением образуют и упраздняют районы в городе, устанавливают и изменяют их границы;

3) с учетом мнения населения соответствующей территории решают вопросы по наименованию, переименованию, а также уточнению и изменению транскрипции наименований районов в городе, составных частей столицы, городов республиканского значения на основании заключения ономастической комиссии столицы, городов республиканского значения, согласованного с Республиканской ономастической комиссией;

4) совместным решением вносят на рассмотрение Республиканской ономастической комиссии предложения по присвоению наименования аэропортам, портам, железнодорожным вокзалам, железнодорожным станциям, автовокзалам, автостанциям, станциям метрополитена, физико-географическим и другим объектам государственной собственности, переименованию, уточнению, а также изменению транскрипции их наименований и присвоению собственных имен лиц государственным юридическим лицам, юридическим лицам с участием государства;

5) местные исполнительные органы обеспечивают выполнение работ по наименованию и переименованию районов в городе, площадей, проспектов, бульваров, улиц, переулков, парков, скверов, мостов и других составных частей города, изменению транскрипции их названий;

6) осуществляют иные полномочия, возлагаемые на местные представительные и исполнительные органы законодательством Республики Казахстан.

2. Полномочия местных представительных и исполнительных органов городов областного значения:

1) совместным решением вносят предложения в областные представительные и исполнительные органы об отнесении городов к категории республиканского, областного и районного значения;

2) совместным решением вносят в областные представительные и исполнительные органы предложения об изменении границ городов, в том числе включении в их состав отдельных населенных пунктов;

3) совместным решением и с учетом мнения органов управления поселков и сел устанавливают и изменяют границы этих населенных пунктов;

4) совместным решением вносят в областные представительные и исполнительные органы предложения об изменении границ сельских округов;

5) совместным решением и с учетом мнения населения соответствующей территории вносят предложения в областные представительные и исполнительные органы о наименовании и переименовании сельских округов, поселков, сел, а также уточнении и изменении транскрипции их наименований;

6) совместным решением образуют и упраздняют районы в городе, устанавливают и изменяют их границы;

7) местные исполнительные органы обеспечивают выполнение работ по наименованию и переименованию районов в городе, площадей, проспектов, бульваров, улиц, переулков, парков, скверов, мостов и других составных частей города, изменению транскрипции их названий;

8) осуществляют иные полномочия, возлагаемые на местные представительные и исполнительные органы законодательством Республики Казахстан.

Статья 18. Полномочия акима города районного значения, сельского округа, поселка, села

1. Аким города районного значения с учетом мнения населения соответствующего населенного пункта вносит в районные представительные и исполнительные органы предложение об отнесении города районного значения к категории поселка, села.

2. Аким сельского округа, поселка, села:

1) с учетом мнения населения соответствующего населенного пункта вносит в районные (города областного значения) представительные и исполнительные органы предложения об отнесении этих населенных пунктов к категории городов районного значения, поселков, сел, их упразднении и преобразовании;

2) с учетом мнения населения соответствующего населенного пункта вносит в районные (города областного значения) представительные и исполнительные органы предложения о наименовании и переименовании сельских округов, поселков, сел, а также уточнении и изменении транскрипции их наименований;

3) вносит в районные (города областного значения) представительные и исполнительные органы предложения об установлении и изменении границ сельских округов, поселков, сел;

4) с учетом мнения населения соответствующей территории на основании заключения областной ономастической комиссии решает вопросы по наименованию, переименованию составных частей этих населенных пунктов, а также уточнению и изменению транскрипции их наименований.

Глава 4. Порядок рассмотрения вопросов административно-территориального устройства

Статья 19. Порядок изменения категорий административно-территориальных единиц

1. Изменение статуса города осуществляется в случае несоответствия в течение пяти лет требованиям, установленным подпунктами 7), 8) и 9) статьи 1 настоящего Конституционного закона.

2. Изменение статуса поселка, села осуществляется в случае несоответствия в течение трех лет требованиям, установленным подпунктами 10) и 12) статьи 1 настоящего Конституционного закона.

3. В случае несоответствия в течение трех лет требованиям, установленным подпунктом 11) статьи 1 настоящего Конституционного закона, сельский округ упраздняется, а его сельские населенные пункты присоединяются к близлежащим сельским округам или иным населенным пунктам, если иное не установлено законами Республики Казахстан.

4. Процедура изменения категории населенного пункта осуществляется в порядке, установленном настоящим Конституционным законом.

Статья 20. Перечень документов и материалов, необходимых для решения вопросов административно-территориального устройства на уровне областей, районов, городов республиканского и областного значения

Для решения вопросов административно-территориального устройства на уровне областей, районов, городов республиканского и областного значения необходимы:

1) решение, принимаемое Президентом Республики Казахстан по вносимому представлению Правительства Республики Казахстан, об образовании и упразднении областей и районов, установлении и изменении их административных центров; отнесении населенных пунктов к категории городов республиканского, областного и районного значения, установлении и изменении их подчиненности; преобразовании городов республиканского, областного и районного значения в иные населенные пункты;

2) представление Правительства Республики Казахстан, содержащее соответствующее ходатайство и обоснование целесообразности вносимого предложения, сведения о размере изменяемой территории, численности населения, проживающего на ней, перечень основных юридических лиц, их производственные показатели, численность работающих на каждом из них, сведения о структуре и штатах местных представительных и исполнительных органов, их изменении в связи с реорганизацией, вопросы наименования и переименования, а также все остальные сведения, необходимые для решения вопроса в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Конституционным законом;

3) представление (совместное) или решение (совместное) областных или городских представительных и исполнительных органов в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Конституционным законом;

4) предложения (совместное) местных (областных, районных, городских) представительных и исполнительных органов, акимов сельских округов, поселков, сел по рассматриваемому вопросу;

5) карта с координатным описанием границ в государственной системе отсчета с указанием на ней новых границ административно-территориальных единиц, других географических данных, имеющих значение для решения вопроса. Карта подписывается уполномоченными органами в сфере регионального развития, геодезии, картографии и пространственных данных, земельных отношений, а также руководителями представительных и исполнительных органов, принимающих и передающих территории, подписи скрепляются печатями.

Статья 21. Перечень документов и материалов, необходимых для решения вопросов административно-территориального устройства на уровне сельских округов, городов районного значения, поселков и сел

Для решения вопросов административно-территориального устройства на уровне сельских округов, городов районного значения, поселков и сел необходимы:

1) совместное решение представительного и исполнительного органа в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Конституционным законом;

2) протоколы схода местного сообщества, касающиеся решаемого вопроса;

3) пояснительная записка, содержащая обоснование целесообразности вносимого предложения, сведения об изменяемой территории, численности населения, перечень населенных пунктов, промышленных и иных объектов, а также все иные сведения, необходимые для решения вопроса в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Конституционным законом;

4) карта с координатным описанием границ в государственной системе отсчета с указанием на ней новых границ населенных пунктов и иных географических данных, имеющих значение для решения вопроса. Карта подписывается руководителями представительных и исполнительных органов изменяемой территории.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 22. Порядок введения в действие настоящего Конституционного закона

1. Настоящий Конституционный закон вводится в действие с 1 июля 2026 года.

2. Признать утратившим силу Закон Республики Казахстан от 8 декабря 1993 года «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан».

**Президент
Республики Казахстан**