

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІ



ПРЕМЬЕР-МИНИСТР
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Үкімет үйі

010000, город Астана, Дом Правительства

№ _____

Депутату Мажиліса Парламентa
Республики Казахстан,
члену фракции «АМАНАТ»
Жубанову А.О.

На запрос № ДЗ-79
от 19 марта 2026 года

Уважаемый Адиль Орынбасарович!

Рассмотрев Ваш запрос касательно социальной защиты опекунов, сообщая следующее.

Опека или попечительство устанавливаются государством для защиты имущественных и личных неимущественных прав и интересов недееспособных или ограниченно дееспособных совершеннолетних лиц¹. Государство осуществляет свои функции по опеке или попечительству через местные исполнительные органы².

Установление опеки и попечительства направлено на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, которые вследствие состояния здоровья или иных обстоятельств не способны самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности.

Решение о признании лица недееспособным либо ограниченно дееспособным принимается в судебном порядке. После этого назначение опекуна или попечителя, а также контроль за их деятельностью осуществляются местными исполнительными органами.

С 2023 года в автоматизированной информационной системе Министерства труда и социальной защиты населения функционирует электронный Реестр опекунов. Сведения об указанных лицах поступают посредством запросов в информационную систему «Государственная база данных «Физические лица» Министерства юстиции.

С 2024 года оказание государственной услуги по установлению опеки или попечительства осуществляется в соответствии с Правилами³ (далее – Правила).

Проведен анализ количества совершеннолетних недееспособных лиц с инвалидностью, находящихся под опекой.

¹ Пункт 2 статьи 119 Кодекса «О браке (супружестве) и семье»

² Пункт 1 статьи 120 Кодекса «О браке (супружестве) и семье»

³ Правила оказания государственной услуги «Установление опеки или попечительства над недееспособными или ограниченно дееспособными совершеннолетними лицами», утвержденные приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 15 ноября 2024 года № 427

По состоянию на 10 апреля текущего года зарегистрировано 43088 недееспособных лиц, из них 28597 (66 %) имеют опекунов.

Остальные 14491 недееспособное лицо (34 %) находятся в центрах оказания специальных социальных услуг. Опекунами или попечителями данных лиц являются администрации указанных организаций (*медицинские организации, организации образования, социальной защиты населения*).

На сегодняшний день 27562 недееспособных лица имеют инвалидность, из них 1 группы – 12233 (44,4 %), 2 группы – 14957 (54,3 %), 3 группы – 372 (1,3 %).

Опекуны 12233 недееспособных граждан с 1 группой инвалидности получают пособие по уходу (*с 1 января 2026 года – 81871 тенге*).

В отношении лиц с инвалидностью 2 и 3 групп применяется подход, основанный на признании сохраненного ими потенциала к самообслуживанию, передвижению и трудовой деятельности. Указанная категория граждан, как правило, не требует постоянного постороннего ухода, что является ключевым критерием при назначении соответствующего пособия.

Государственная политика в отношении лиц с инвалидностью 2 и 3 групп направлена на развитие и усиление мер медицинской, социальной и профессиональной реабилитации, расширение возможностей трудоустройства и экономической самостоятельности, а также стимулирование активного участия в общественной жизни.

Данные подходы соответствуют принципам инклюзивного общества, предусматривающим создание условий для максимально возможной самостоятельности, равного участия и интеграции людей с инвалидностью во все сферы жизни, без их избыточной зависимости от мер пассивной социальной поддержки.

Введение пособия по уходу для данной категории будет противоречить указанным подходам и может привести к следующим последствиям: снижение мотивации к реабилитации и трудовой активности; смещение акцента государственной поддержки с восстановления и интеграции на пассивное получение выплат; формирование предпосылок для необоснованного оформления ухода при отсутствии объективной потребности в нем.

Существующие меры поддержки для лиц с инвалидностью 2 и 3 групп уже охватывают ключевые потребности данной категории и ориентированы на сохранение и развитие их функциональной самостоятельности.

Таким образом, сохранение действующего подхода без расширения практики назначения пособия по уходу лицам с инвалидностью 2 и 3 групп соответствует принципам адресности, стимулирования реабилитации, социальной интеграции и формирования инклюзивного общества.

Касательно включения периода опеки в трудовой стаж, то согласно действующему законодательству период ухода за ребенком с инвалидностью учитывается при назначении пенсионных выплат.

Так, в трудовой стаж (*для назначения солидарной и базовой пенсий*) засчитывается время ухода за ребенком с инвалидностью в возрасте до 18 лет. После

достижения им 18 лет период ухода засчитывается в трудовой стаж, если данное лицо признано лицом с инвалидностью первой группы.

В трудовой стаж включаются также периоды ухода за одиноким лицом с инвалидностью второй группы, пенсионером по возрасту, нуждающимся в посторонней помощи, и престарелым, достигшим восьмидесятилетнего возраста.

Эти меры позволяют реализовать гражданам право на пенсионное обеспечение, несмотря на отсутствие трудовой деятельности.

Время ухода (*за ребенком с инвалидностью в возрасте до 18 лет, за лицом с инвалидностью 1 или 2 группы, нуждающимся в уходе пенсионером по возрасту и престарелым, достигшим восьмидесятилетнего возраста*) учитывается при назначении пенсионных выплат по возрасту и государственной базовой пенсионной выплаты.

Однако указанные периоды в соответствии с трудовым законодательством не имеют признаков трудовых взаимоотношений и, соответственно, не могут быть отнесены к трудовому стажу. Таким образом, уплата пенсионных взносов за счет государства также не может быть предусмотрена.

Существующие меры поддержки для лиц с инвалидностью 2 и 3 групп уже охватывают ключевые потребности данной категории и ориентированы на сохранение и развитие их функциональной самостоятельности. Указанная поддержка призвана частично компенсировать дополнительные расходы, (*связанные с лечением, реабилитацией, приобретением специальных средств ухода*), а также ограниченные возможности родителей или опекунов полноценно участвовать в трудовой деятельности.

Таким образом, сохранение действующего подхода без расширения практики назначения пособий по уходу за лицами с инвалидностью 2 и 3 групп соответствует принципам адресности, стимулирования реабилитации, социальной интеграции и формирования инклюзивного общества.

В целом вопрос находится на постоянном контроле уполномоченного органа и Правительства.

О. Бектенов