



010000, Астана қаласы, Үкімет үйі

010000, город Астана, Дом Правительства

№ \_\_\_\_\_

Депутатам  
Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан,  
членам фракции  
ДПК «Ақ жол»

На № ДЗ-257 от 30 мая 2025 года

### Уважаемые депутаты!

Рассмотрев запрос, сообщаю следующее.

*Касательно ограничения участия квазигосударственного сектора в конкурентных секторах экономики*

Одним из ключевых принципов взаимодействия государства и субъектов предпринимательства является ограниченное участие государства в предпринимательстве.

Перечень условий и процедур возможного участия государства в предпринимательской деятельности определен Предпринимательским кодексом (далее – ПК, ст. 192).

На сегодня имеется **5** оснований участия государства в предпринимательской деятельности, которые связаны с развитием экономики страны, повышением ее конкурентоспособности, обеспечением национальной безопасности и социальными гарантиями граждан страны.

**Справочно:** государство участвует в предпринимательской деятельности в следующих случаях: 1) отсутствие иной возможности обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства или защиты интересов общества; 2) использование и содержание государственных стратегических объектов; 3) осуществление деятельности в государственной монополии; 4) отсутствие либо низкий уровень развития конкуренции; 5) осуществление деятельности ранее созданными госпредприятиями, юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами.

Вместе с тем на некоторых товарных рынках появляются субъекты частного предпринимательства, соответственно, дальнейшее присутствие государства

в экономике в лице ранее созданных предприятий выглядит нецелесообразным.

В этой связи Агентством по защите и развитию конкуренции совместно с заинтересованными государственными органами и организациями проведена работа по пересмотру указанных оснований, по итогам которой выработана позиция по исключению подпункта 5) пункта 1 статьи 192 ПК и дополнению данной статьи пунктом 1-1 следующего содержания:

«1-1. Государственные предприятия, юридические лица, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированные с ними лица, в том числе осуществляющие деятельность по основаниям, указанным в подпунктах 1) – 4) части первой пункта 1 настоящей статьи, осуществляют предпринимательскую деятельность на основании перечня видов деятельности, указанного в пункте 1 настоящей статьи.»

Данные поправки рассматриваются в рамках Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития столицы и городов республиканского значения, национальных проектов, предпринимательства и оптимизации функций государственных органов» (*находится на рассмотрении Сената Парламента*).

Указанные законодательные изменения позволят существенно снизить долю участия государства в экономике, что будет способствовать созданию благоприятных условий для развития частного предпринимательства, конкуренции и экономики страны в целом.

*Касательно комплексной инвентаризации всех случаев участия субъектов квазигосударственного сектора в конкурентных отраслях*

Значительным направлением либерализации является проведение более активной демополизации в ключевых секторах экономики как энергетика, транспорт, телекоммуникации и другие.

В этой связи Национальным офисом по приватизации проведен анализ деятельности действующих государственных компаний, по результатам которого сформирован список из 475 субъектов, подлежащих оптимизации.

***Справочно:*** формирование списка осуществлялось по итогам анализа на предмет:

- 1) оценки баланса товарного рынка, состояния конкуренции и присутствия частного бизнеса, а также регуляторной политики государства;*
- 2) анализа деятельности субъекта рынка на предмет достижения целей и задач его создания, финансово-хозяйственной деятельности и инвестиционной привлекательности.*

Разгосударствление по сферам выглядит следующим образом: топливно-энергетический комплекс, промышленность и индустрия, агропромышленный комплекс, транспорт и связь, финансовый рынок и т.д.

К примеру, в строительной отрасли предусмотрены передача в конкурентную среду деятельности по проектированию, осуществляемой ТОО «Туркестангенплан» и ТОО «Шымкентгенплан», сокращение видов деятельности ТОО «Алматыгенплан» и ТОО «Астанагенплан», а также

приватизация ТОО «Самрук-Казына Девелопмент», выполняющего функции технического надзора.

Также с апреля прошлого года исключены полномочия АО «Samruk-Kazyna Construction» по рассмотрению и принятию решений по новым инвестиционным проектам, в том числе финансированию новых.

Вместе с тем с учетом рыночной конъюнктуры рассматривается вывод на IPO/SPO ряда компаний.

Так, в последующие годы рассматривается IPO/SPO следующих активов АО «ФНБ «Самрук-Казына»: АО «Казахтелеком», в составе которого будут АО «Кселл», АО «НК «Қазақстан темір жолы» и АО «НК «QazaqGaz».

Предполагается консолидация активов возобновляемых источников энергии и гидроэлектростанции в публичную компанию «Qazaq Green Power PLC» с дальнейшим выводом на IPO в 2029-2030 годы.

В целом оптимизация будет проведена в три этапа (*2026 год, 2027-2028 годы, 2029-2030 годы*) в зависимости от готовности рынка и самих объектов.

Данный перечень будет вынесен на утверждение Высшего совета при Президенте Республики Казахстан по реформам, по результатам будет сформирован новый план оптимизации государственной собственности на 2026-2030 годы. План будет содержать наименование субъекта, год продажи и способ реализации.

Наряду с этим необходимо отметить, что государство сохранит свое участие, где необходим контроль в стратегических отраслях, рыночная конъюнктура не стабильна либо вовсе отсутствует, есть риск снижения уровня социальной ответственности организаций, оказывающих соответствующие услуги населению, имеется потребность в обеспечении реализации технологически связанных процессов и другие.

При этом согласно действующему законодательству антимонопольным органом предусматривается ежегодный анализ целесообразности присутствия государства в предпринимательской среде.

Во втором полугодии текущего года Агентством по защите и развитию конкуренции планируется проведение планового анализа состояния конкуренции на рынке реализации первичного жилья.

*Касательно разработки государственной политики, направленной на ограничение и поэтапный вывод квазигосударственных компаний из конкурентных сфер*

В текущем году в Мажилис внесен 6-й антимонопольный пакет поправок по новым условиям функционирования квазигосударственного сектора.

В рамках поправок определен срок участия государства в юридических лицах, менее 50 % акций (*долей*) которых принадлежат государству, и аффилированных с ними лицах с учетом срока окупаемости проекта, но не более пяти лет.

Согласно действующему законодательству ограничений по срокам участия государства в субъектах квазигосударственного сектора и окупаемости проекта не имеется.

Согласие антимонопольного органа на создание юридического лица с государственным участием, за исключением организаций социальной сферы, будет выдаваться на 5 лет с правом его разового продления на такой же срок. При отказе в его продлении юридическое лицо с участием государства будет включено в план приватизации.

В целом вышеуказанные меры позволят упорядочить основания участия государства в предпринимательской деятельности и создать благоприятные условия для развития частного сектора.

*Касательно усиления антимонопольного контроля за случаями недобросовестного участия в рыночной деятельности*

Предпринимательским кодексом предусмотрены пресечение и выявление нарушений законодательства в области защиты конкуренции, в том числе меры антимонопольного реагирования и другие.

Антимонопольный орган осуществляет:

содействие развитию добросовестной конкуренции;

предупреждение, выявление и расследование, пресечение нарушений законодательства в области защиты конкуренции;

регулирование экономической концентрации;

демонополизацию субъектов рынка, ограничивающих конкуренцию.

Наряду с этим в рамках 6-го антимонопольного пакета поправок предусматриваются:

включение в государственное регулирование цен товаров (*работ, услуг*) субъектов общественно значимых рынков в сфере реализации энергетического угля энергопроизводящим организациям;

оказание услуг, технологически связанных с регулируемым услугами субъектов естественных монополий;

проведение не реже одного раза в три года анализа состояния конкуренции на товарных рынках, где выявлена ключевая мощность;

вынесение предписания об устранении нарушений и их последствий без проведения расследования в случае несоблюдения ограничений субъектами государственной монополии, специального права;

признание экономической концентрации ничтожной, если она совершена без получения согласия антимонопольного органа;

отнесение к экономической концентрации передачи государством имущества субъекту рынка, в том числе предоставление радиочастот для оказания услуг сотовой связи, прав на недропользование, земельные участки и другие.

Необходимо отметить, что вопросы сокращения доли государственного сектора в экономике и развития частного бизнеса находятся на постоянном контроле Правительства Республики Казахстан.

**О. Бектенов**