



010000, Астана қаласы, Үкімет үйі

010000, город Астана, Дом Правительства

№ _____

**Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан***На № ДЗ-37 от 30 января 2025 года***Уважаемые депутаты!**

Правительством Республики Казахстан с целью улучшения экологической ситуации города Алматы принимается ряд мер по комплексному решению экологических проблем.

По первому вопросу (в 6-ти месячный срок подготовить полную карту Алматы с выявлением основных источников загрязнения воздуха)

Подобная карта на сегодня разработана при реализации проекта по разработке сводного тома предельно допустимых выбросов (далее – ПДВ) для города Алматы (*выполнен в рамках государственных закупок в 2023 – 2024 гг.*). Расчеты выполнены с учетом влияния пригородной зоны Алматинской агломерации (на глубину 7-10 км).

Учет влияния прилегающих районов Алматинской агломерации позволил получить обоснованные оценки фоновое загрязнения атмосферного воздуха, а также детальную информацию о распределении загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы города Алматы (расчетные валовые выбросы с учетом пригородной зоны составляют свыше 225 тысяч тонн загрязняющих веществ).

Расчетные данные показывают, что на сегодня основным загрязнителем воздушного бассейна Алматы является автотранспорт. Согласно сводным расчетам общий валовой выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух города Алматы составляет 189012,1 тонны, из них:

- от автотранспорта – 112735 тонн (60 %) с учетом въезжающего транспорта;
- от стационарных источников выбросов промышленных предприятий – 52137,905 тонны (27,5 %);
- от индивидуальных жилищных строений и бань частного сектора – 21274,28 тонны (11 %);
- от стационарных источников малого и среднего бизнеса - 1419,87 тонны (0,74 %);
- от объектов строительства - 1445,04 т/год (0,76%).

Учитывая наличие сводного тома ПДВ, создание дублирующей карты города Алматы с выявлением основных источников загрязнений воздуха считаем нецелесообразным.

По второму вопросу (разработать межведомственный план по решению экологической катастрофы города Алматы, включая мероприятия по переходу на экологически чистые виды топлива)

6 апреля 2024 года Главой государства был подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ведения бизнеса». Внесены дополнения в Экологический кодекс, Закон «Об особом статусе города Алматы», предусматривающие компетенцию акимата на разработку правил охраны атмосферного воздуха с их утверждением в маслихате города Алматы.

В настоящее время, руководствуясь статьей 206 Экологического кодекса, организована рабочая группа экспертов и разработан проект правил, который находится на стадии согласования.

В правилах планируется предусмотреть специальные экологические требования к стационарным источникам выбросов объектов III и IV категории, регулировать вопросы общего природопользования частными домовладельцами, а также внедрение зон с низким уровнем выбросов с ограничением в них движения автомобильных транспортных средств (далее - АТС) и другие нормы, направленные на снижение выбросов в атмосферный воздух.

С целью реализации указанных норм правил будет разработана Дорожная карта по регулированию выбросов загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками выбросов.

Кроме того, в рамках поручения Главы государства реализуется Дорожная карта по комплексному решению экологических проблем городов Астаны и Алматы (далее – Дорожная карта) со сроком исполнения до 2028 года.

Справочно: в Дорожной карте предусмотрены мероприятия, включающие модернизацию Алматинской ТЭЦ-3, внесение коррективов в генеральный планы застройки с учетом ветрового режима и сводного тома ПДВ по г. Алматы, посадка зеленых насаждений с учетом определения приоритетных зон (наиболее загрязненных) и с применением фитотехнологий, поэтапное ограничение приобретения автотранспортных средств, работающих на дизельном топливе, по мере обеспечения необходимой инфраструктурой для бесперебойной работы городского общественного транспорта, работающего на газомоторном топливе и с электродвигателями, запуск в пилотном режиме проверок автотранспортных средств на соответствие содержания загрязняющих веществ в отработавших газах установленным требованиям в центрах технического осмотра, анализ состояния атмосферного воздуха, увеличение стационарных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха и др.

По третьему вопросу (ликвидировать экопосты Алматы и по примеру развитых стран установить модифицированные камеры видеонаблюдения с фиксацией превышения выбросов в атмосферу с автоматическим вынесением самого минимального штрафа)

За 2024 год на экологических постах выявлено более 31682 административных нарушений.

Составлены административные протоколы на сумму 581794600 тенге, из них взыскано 443502023 тенге (взыскаемость 76,2 %).

Установлено, что каждый 2-3 автомобиль из ранее оштрафованных или получивших предупреждение на экологических постах и остановленных повторно при замере в течение года показывает значения токсичности и дымности ниже нормативных, что связано с проведенным ремонтом или техобслуживанием двигателя.

Положительным эффектом работы экопостов является уменьшение количества АТС, у которых выявляются нарушения установленных норм (в 2020 году - более 20 %, в 2022 году – 19,7 %, в 2024 году – 17 %).

Проверка соблюдения установленных национальным законодательством Республики Казахстан экологических требований для передвижных источников выбросов загрязняющих веществ реализуется практически на экологических постах города Алматы в рамках экологического мониторинга автотранспортных средств.

Вместе с тем, на сегодняшний день с целью экологической маркировки автотранспорта для контроля норм токсичности и дымности выхлопных газов АТС, заинтересованными государственными органами прорабатывается вопрос включения в перечень разрешенных к эксплуатации на территории республики приборов и устройств спектрометрических автоматизированных датчиков типа EDAR OPUS.

С учетом изложенного на данном этапе прекращение деятельности экологических постов считаем преждевременным.

По четвертому вопросу (ужесточить ответственность организаций, осуществляющих деятельность по техническому осмотру транспорта, за выдачу «липовых» свидетельств техосмотра)

В целях ужесточения контроля за работой операторов технического осмотра 3 октября 2024 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О дорожном движении» по вопросам организации движения отдельных видов транспортных средств и цифровизации дорожной безопасности», предусмотрено увеличение штрафов с 30 месячных расчетных показателей (далее – МРП) до 100 МРП и лишение разрешения на деятельность операторов технического осмотра до 3 лет за нарушение правил организации и проведения обязательного технического осмотра механических транспортных средств и прицепов к ним.

Закон вводится в действие по истечении шести месяцев после дня его первого официального опубликования, то есть вступает в силу с 5 апреля 2025 года. Внесенные поправки направлены на устранение нарушений и улучшение безопасности.

По пятому вопросу (законодательно запретить скупку катализаторов на лом)

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – Закон) и приказом исполняющего обязанности Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 5 мая 2020 года № 269 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в области горно-металлургической промышленности» Министерством промышленности и строительства осуществляется

государственный контроль при ввозе/вывозе драгоценных металлов, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, в третьи страны.

Согласно Закону к сырьевым товарам, содержащим драгоценные металлы, относятся лом и отходы драгоценных металлов, к которым также принадлежит лом катализаторов (код ТН ВЭД 7112).

В Казахстане технология переработки лома катализаторов отсутствует, в этой связи осуществляется его вывоз в другие страны.

При вывозе лома катализаторов на основании пункта 2 статьи 8 Закона лицо, имеющее намерение произвести вывоз с территории Республики Казахстан сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, обязано в порядке, определенном уполномоченным органом, получить соответствующий отказ от всех субъектов производства драгоценных металлов, состоящих в перечне, утверждаемом уполномоченным органом, или подтверждение уполномоченного органа о наличии такого отказа.

Таким образом, процесс вывоза лома катализаторов и других сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, регулируется строгими требованиями для обеспечения контроля и предотвращения нелегального оборота драгоценных металлов.

По шестому вопросу (с 2026 года государственным и квазигосударственным организациям разрешить закуп только электромобилей, а акимату Алматы увеличить долю общественного транспорта с электродвигателями)

С целью снижения негативного влияния автотранспорта на воздушный бассейн города Алматы с 2024 года введен запрет на приобретение общественного транспорта, работающего на дизельном топливе.

Также в 2024 году в целях экологизации закуплено 115 электробусов (в т.ч. 15 частниками) и 770 газовых автобусов (в т.ч. 170 частниками). Закуп 112 троллейбусов позволил обновить троллейбусный парк на 100 %.

В 2025 году дополнительно планируется приобретение 200 электробусов и 600 автобусов на газе, что позволит повысить долю экологичного общественного транспорта до 70 %.

По седьмому вопросу (разработать трехлетнюю Программу поэтапного перевода всех такси на электромобили)

Переход всех такси на электромобили – сложный и многоэтапный процесс, который зависит от инфраструктуры и экономических факторов.

Мировой опыт показывает следующее.

Китай занимает лидирующую позицию в переводе таксопарков на электромобили. Город Шэньчжэнь один из первых городов в мире, где больше 95 % такси перевели на электромобили. Там работает более 21000 электрических такси, главным образом от компаний BYD и Geely.

Массовое производство доступных электромобилей обеспечено за счет государственных субсидий и налоговых льгот (до 50 % стоимости электромобиля компенсировалось), в части эксплуатации электромобилей осуществлено развитие сети зарядных станций (создано около 40000 зарядных точек в городе).

В Нидерландах с 2025 года все такси в Амстердаме должны перейти на электрический вид топлива. Ведущая компания TCA (Taxi Centrale Amsterdam) уже перевела 30 % автопарка на Tesla Model S и другие электромобили.

Во Франции крупнейший оператор G7 планирует полностью перейти на электромобили к 2030 году, на данный момент уже заменено 50 % такси на Tesla Model 3, Hyundai Kona Electric и Renault Zoe. Действует программа поддержки для водителей: субсидии до 6000 евро на покупку электромобиля.

В городе Алматы в 2024 году зарегистрировано 664806 автотранспортных средств, из которых работают на смешанном топливе (бензин-газ) – 567758, на дизеле – 60466 и на электричестве – 7875.

Перевод на электромобили даёт высокую нагрузку на энергосеть, так как на зарядку электромобиля требуется 40-60 минут.

При этом на сегодняшний день в городе существует дефицит электроэнергии, а также отсутствует инфраструктура для зарядки электромобилей.

Таким образом, разработка трехлетней программы поэтапного перевода всех такси на электромобили преждевременна.

Вместе с тем согласно Закону Республики Казахстан «Об особом статусе города Алматы» в 1-м полугодии 2025 года планируются разработка и утверждение правил охраны атмосферного воздуха города Алматы с последующей разработкой комплекса мероприятий, направленных на создание зон с низким уровнем выбросов, в которых планируется работа с владельцами таксопарков по качественному улучшению состава такси.

По восьмому вопросу (разрешить строительство экологических гидроэлектростанций в природных и национальных парках Алматы и агломерации)

Согласно статье 23 Закона Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» перевод земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса допускается в исключительных случаях при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы для строительства и функционирования водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение, при отсутствии других вариантов возможного их размещения и только тех земельных участков, на которых установлен режим ограниченной хозяйственной деятельности.

В связи с чем реализация проектов по строительству экологических гидроэлектростанций в природных и национальных парках Алматы и агломерации полагаем целесообразным рассматривать с учетом требований действующего экологического законодательства.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

О. Бектенов