

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ  
Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т  
МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана, Парламент Мәжілісі  
20 \_\_ жылғы « \_\_ » \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_

010000, Астана, Мажиліс Парламента  
« \_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ года

**Оглашен 18 марта 2026 года**

**Премьер-Министру  
Республики Казахстан  
Бектенову О.А.**

### **Депутатский запрос**

#### **Уважаемый Олжас Абаевич!**

Недра являются стратегическим ресурсом и фундаментом экономического благополучия страны. Согласно Конституции, земля и ее недра принадлежат народу. Данный принцип подтвержден и в Новой Конституции, поддержанной гражданами на референдуме 15 марта 2026 года.

Из этого принципа вытекает прямая обязанность государства обеспечить максимальную прозрачность и общественный контроль над использованием недр и средств от их добычи.

Однако, в горно-металлургической и нефтегазовой отраслях сложилась юридически парадоксальная ситуация: компании, осуществляющие деятельность по добыче полезных ископаемых, в зависимости от организационно-правовой формы (АО или ТОО), функционируют в принципиально разных режимах информационной открытости.

Если акционерные общества обязаны публично раскрывать свою финансово-хозяйственную отчетность перед обществом, то на практике крупнейшие недропользователи страны – «Тенгизшевройл», «Корпорация Казахмыс», «Казцинк» и другие, осуществляют свою деятельность в форме ТОО, которые отчитываются только перед своими учредителями, а некоторые из крупнейших недропользователей вообще зарегистрированы в зарубежных юрисдикциях или МФЦА.

В результате, общество, включая Парламент, лишены возможности объективно оценивать использование ими народной собственности в виде недр.

Формально статья 77 Кодекса «О недрах и недропользовании» предусматривает раскрытие определенной информации всеми недропользователями, включая сведения о конечных бенефициарах. Однако, эти требования гораздо ниже по регулярности, детализации и публичности, с требованиями, установленными Законом «О рынке ценных бумаг» для публичных компаний.

Таким образом, проблема заключается не в организационно-правовой форме, а в отсутствии единых стандартов прозрачности для крупных недропользователей.

В этой связи, фракция «Ак жол» считает целесообразным установление единых требований к раскрытию информации для всех крупных игроков нефтегазовой и горнометаллургической отраслей, независимо от их организационной формы.

Законодательная база для этого уже существует. Статья 24 Предпринимательского кодекса четко определяет критерии субъектов крупного предпринимательства (доход более 3 000 000 МРП). Именно данный критерий должен стать основанием для применения повышенных стандартов прозрачности.

Международная практика подтверждает обоснованность такого подхода. В странах с развитой сырьевой экономикой, Норвегии, Канаде, Австралии, компании, работающие с национальными ресурсами, функционируют в условиях высокой публичности и подотчетности, что является базовым стандартом отрасли.

В этой связи депутатская фракция ДПК «Ак жол» предлагает:

1) В целях реализации норм Конституции, закрепляющей принадлежность недр народу, и обеспечения прозрачности и подотчетности их использования, ввести требования о публичной отчетности всех крупных недропользователей в горно-металлургическом и нефтегазовом секторах, обязав их раскрывать информацию на уровне не ниже требований, предусмотренных законодательством о рынке ценных бумаг для публичных компаний;

2) В качестве перспективной меры предусмотреть, что новые юридические лица, претендующие на получение прав недропользования по стратегическим месторождениям (перечень которых утверждается Правительством), должны создаваться исключительно в форме акционерных обществ. Данный подход не затронет действующих инвесторов, но обеспечит повышение прозрачности отрасли в долгосрочной перспективе.

*С уважением,*  
**Депутаты фракции ДПК «Ак жол»:**

**Барлыбаев Е.Х.**  
**Перуашев А.Т.**  
**Еспаева Д.М.**  
**Иса Қ.Ж.**  
**Ерубаяев С.С.**  
**Нуралдинов О.Е.**

*Исп...: Ынтыкбаева Н.*  
*тел.: 74-61-42*